



**ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ
ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ՀԵՏ ԿԱՊՎԱԾ ԲՈՂՈՔՆԵՐ ՔՆՆՈՂ ԱՆՁ**

ք. Երևան

26.11.2019թ.

**Ո Ր Ո Շ ՈՒ Մ
ՀՀ ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ՀԵՏ ԿԱՊՎԱԾ ԲՈՂՈՔՆԵՐ
ՔՆՆՈՂ ԱՆՁԻ
թիվ ԱՑ-ԼՕ-2019/185**

Նախագահությամբ՝ ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձ Լ. Օհանյանի
Քարտուղարությամբ՝ Ռ.Մկրտչյանի

Պատվիրատու՝ Երևանի քաղաքապետարան
Մասնակից՝ «Էլիտա Էսվե» ՍՊԸ

Մասնակցությամբ՝
Երևանի քաղաքապետարանի ներկայացուցիչ՝ Ի. Եղիազարյանի,
«Էլիտա Էսվե» ՍՊԸ-ի ներկայացուցիչ՝ Ա. Կիրակոսյանի

Գնման ընթացակարգի ծածկագիրը և առարկան՝
«ԵԲ-ԳՀԾՁԲ-19/183» ծածկագրով գնանշման հարցում, մշակութային
միջոցառումների կազմակերպման ծառայությունների ձեռքբերում

ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձը (այսուհետ՝ նաև Բողոքներ
քննող անձ)՝ ուսումնասիրելով Հայաստանի Հանրապետության ֆինանսների
նախարարության կողմից 30.10.2019թ.-ի թիվ 26/26-1/17850-2019 գրությամբ «Էլիտա Էսվե»
ՍՊԸ-ին (այսուհետ՝ նաև Մասնակից) գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք

չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու նպատակով նախաձեռնված ընթացակարգով ներկայացված հիմքերը,

Պ Ա Ր Զ Ե Ց

1. Գործի նախապատմությունը

ՀՀ ֆինանսների նախարարությունը, Երևանի քաղաքապետարանի 25.10.2019թ. թիվ 01/61-22488 գրության հիման վրա, 30.10.2019թ.-ին «Էլիտա Էսվե» ՍՊԸ-ին գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու նպատակով նախաձեռնել է ընթացակարգ՝ Բողոքներ քննող անձին ներկայացնելով համապատասխան հիմքերը:

Բողոքներ քննող անձի գործը մակագրվել է 30.10.2019թ.-ի և նույն օրը կայացված որոշմամբ գործը ընդունվել է վարույթ ու 06.11.2019թ.-ին նշանակվել է նիստ:

Գործի քննությունն ավարտվել է 06.11.2019թ.-ին և Բողոքներ քննող անձի որոշման հրապարակման օր է նշանակվել 26.11.2019թ.-ին:

2. Երևանի քաղաքապետարանի ներկայացրած փաստերը և դիրքորոշումը.

Երևանի քաղաքապետարանը 25.10.2019թ. թիվ 01/61-22488 գրությամբ դիմել է ՀՀ ֆինանսների նախարարությանը հայտնելով հետևյալը.

«Տեղեկացնում եմ, որ գնումների մասին ՀՀ օրենսդրությամբ սահմանված կարգով Երևանի քաղաքապետարանի կողմից կազմակերպված «ԵԲ-ԳՀԾՁԲ-19/183» ծածկագրով գնման ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի 30.09.2019 թվականի թիվ 1.2 որոշմամբ 2-րդ չափաբաժնի մասով առաջին տեղ զբաղեցրած մասնակից է ճանաչվել «Էլիտա Էսվե» ՍՊԸ-ն (այսուհետ՝ Ընկերություն):

Երևանի քաղաքապետարանը, ղեկավարվելով ՀՀ կառավարության 2017 թվականի մայիսի 4-ի N 526-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների գործընթացի կազմակերպման մասին» Կարգի (այսուհետ՝ Կարգ) 43-րդ կետի 3-րդ և 4-րդ ենթակետերով մասնակիցների տվյալների ճշգրտման մասին հարցում է կատարել Հայաստանի Հանրապետության պետական եկամուտների կոմիտե, ինչպես նաև ծանուցում ուղարկել առաջին տեղ

գբաղեցրած մասնակիցներին որակավորման չափանիշներն հիմնավորող հրավերով նախատեսված փաստաթղթերի ներկայացման համար:

«Էլիտա Էսվե» ՍՊԸ-ի կողմից ներկայացրած փաստաթղթերի ընթեռնելի չլինելու պատճառով գնահատող հանձնաժողովը՝ ղեկավարվելով Կարգի 47-րդ կետով առաջարկել է Ընկերությանը երեք աշխատանքային օրվա ընթացքում շտկել առկա անհամապատասխանությունը, սակայն Ընկերության կողմից չի շտկվել անհամապատասխանությունը և գնահատող հանձնաժողովը ղեկավարվելով Կարգի 48-րդ կետով մերժել է Ընկերության հայտը:

Վերոգրյալ իրավական հիմքերով պայմանավորված՝ ղեկավարվելով «Գնումների մասին» օրենքի 6-րդ հոդվածի 1-ին մասի 2-րդ ենթակետով, առաջարկում եմ ««Էլիտա Էսվե» ՍՊԸ-ի նկատմամբ կիրառել Օրենքի 50-րդ հոդվածի 7-րդ մասի 2-րդ կետով սահմանված դրույթը»:

Միևնույն ժամանակ, հիմք ընդունելով ՀՀ կառավարության 2017թ. մայիսի 4-ի թիվ 526-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների գործընթացի կազմակերպման» կարգի 45-րդ կետը, ներկայացվել է թիվ «ԵԲ-ԳՀԾՁԲ-19/183» ծածկագրով գնանշման հարցման ընթացակարգի շրջանակներում «Էլիտա Էսվե» ՍՊԸ-ի վերաբերյալ անհրաժեշտ փաստաթղթերը, որոնք կցվել են ՀՀ ֆինանսների նախարարությանն ուղղված գրությանը:

3. «Էլիտա Էսվե» ՍՊԸ-ի ներկայացրած փաստարկները և դիրքորոշումը.

Բողոքներ քննող անձը 15.10.2019թ.-ին գրությամբ դիմել է «Էլիտա Էսվե» ՍՊԸ-ին՝ հնարավորություն տալով ՀՀ ֆինանսների նախարարության կողմից 30.10.2019թ.-ի թիվ 26/26-1/17850-2019 գրությամբ նախաձեռնված ընթացակարգի վերաբերյալ ներկայացնել գրավոր կարծիք:

Մասնակիցը ստանալով կարծիք հայտնելու վերաբերյալ գրությունը, ինչպես նաև ծանուցված լինելով նիստերի տեղի, օրվա և ժամի մասին, չի ներկայացրել գրավոր դիրքորոշում, առարկություններ կամ կարծիք:

Ներկայանալով հրավիրված նիստին Մասնակցի ներկայացուցիչը հայտնել է, որ 04.11.2019թ.-ին ՀՀ ԱՆ իրավաբանական անձանց պետական ռեգիստրում կատարվել է Ընկերության անվանման փոփոխություն, ըստ որի «Էլիտա Էսվե» ՍՊԸ-ն անվանափոխվել է «Արմ Լյուքս» ՍՊԸ-ի (ՀՎՀՀ՝ 00465515):

Մասնակցի ներկայացուցիչը հայտնեց նաև, որ փաստաթղթերի շտկված, ընթեռնելի տարբերակները ներկայացվել են 2 (երկու) օր ուշացումով: Իսկ ներկայացված փաստաթղթերի ոչ ընթեռնելի տարբերակներն ուղարկվել է Ընկերության աշխատակցի մեղքով:

4. ՍՑ-ԼՕ-2019/185 ընթացակարգի քննության համար էական նշանակություն ունեցող փաստերը.

Սույն գործի քննության համար էական նշանակություն ունեցող փաստերի համաձայն՝

Երևանի քաղաքապետարանի (այսուհետ նաև՝ Պատվիրատու) կողմից մշակութային միջոցառումների կազմակերպման ծառայությունների ձեռքբերման նպատակով 18.09.2019թ.-ին հայտարարվել է «ԵԲ-ԳՀԾՁԲ-19/183» ծածկագրով գնանշման հարցման ընթացակարգ (այսուհետ՝ նաև Ընթացակարգ):

Ընթացակարգին մասնակցության հայտ է ներկայացրել նաև «Էլիտա Էսվե» ՍՊԸ-ն:

Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի (այսուհետ նաև՝ Հանձնաժողով) 30.09.2019թ.-ին կայացած նիստի թիվ 3 արձանագրության 1.2 կետի համաձայն՝ «Էլիտա Էսվե» ՍՊԸ-ն 2-րդ չափաբաժնի մասով ճանաչվել է 1-ին տեղ զբաղեցնող մասնակից:

Նույն արձանագրության 1.3 կետի համաձայն՝ Հանձնաժողովը, հիմք ընդունելով ՀՀ կառավարության 2017 թվականի մայիսի 4-ի N 526-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների գործընթացի կազմակերպման մասին» Կարգի 43-րդ կետի 3-րդ և 4-րդ ենթակետերի դրույթները, որոշել է մասնակիցների տվյալների ճշտման մասին հարցում կատարել ՀՀ պետական եկամուտների կոմիտե, ինչպես նաև ծանուցել առաջին տեղ զբաղեցրած մասնակիցներին որակավորման չափանիշներն հիմնավորող՝ հրավերով նախատեսված փաստաթղթերի ներկայացման համար:

Հանձնաժողովի 04.10.2019թ.-ին կայացած նիստի թիվ 4 արձանագրության համաձայն՝ Հանձնաժողովը, ղեկավարվելով ՀՀ կառավարության 2017 թվականի մայիսի 4-ի N 526-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների գործընթացի կազմակերպման մասին» Կարգի 47-րդ կետով, որոշել է առաջարկել «Էլիտա Էսվե» ՍՊԸ-ին երեք աշխատանքային օրվա ընթացքում շտկել առկա անհամապատասխանությունները, քանի որ վերջինիս կողմից ներկայացված փաստաթղթերը ընթեռնելի չեն եղել:

Հանձնաժողովի 11.10.2019թ.-ին կայացած նիստի թիվ 5 արձանագրության համաձայն՝ Մասնակցի կողմից որպես արձանագրված անհամապատասխանությունների շտկում, փաստաթղթեր ընդհանրապես չեն ներկայացվել, ինչով պայմանավորված Մասնակցի հայտը գնահատվել է անբավարար և մերժվել է:

Երևանի քաղաքապետարանը 25.10.2019թ.-ին թիվ 01/61-22488 գրությամբ դիմել է ՀՀ ֆինանսների նախարարությանը «Էլիտա Էսվե» ՍՊԸ-ի նկատմամբ «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 50-րդ հոդվածի 7-րդ մասի 2-րդ կետով սահմանված դրույթը կիրառելու խնդրանքով:

5. Բողոքներ քննող անձի հիմնավորումները և եզրահանգումը.

Բողոքներ քննող անձը լրիվ, օբյեկտիվ և բազմակողմանի հետազոտելով և գնահատելով սույն գործում առկա ապացույցները, և համադրելով դրանք գործով պարզված փաստական հանգամանքների հետ, հանգում է այն եզրակցության, որ ՀՀ ֆինանսների նախարարության կողմից 30.10.2019թ.-ի թիվ 26/26-1/17850-2019 գրությամբ «Էլիտա Էսվե» ՍՊԸ-ին գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու նպատակով նախաձեռնված ընթացակարգն ենթակա է մերժման, հետևյալ պատճառաբանությամբ.

«Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի (այսուհետ նաև՝ Օրենք) 6-րդ հոդվածի 1-ին մասի 6-րդ կետի «ա» ենթակետի համաձայն՝ ... մասնակիցն ընդգրկվում է գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում, եթե խախտել է պայմանագրով նախատեսված կամ գնման գործընթացի շրջանակում ստանձնած պարտավորությունը, որը հանգեցրել է պատվիրատուի կողմից պայմանագրի միակողմանի լուծմանը կամ գնման գործընթացին տվյալ մասնակցի հետագա մասնակցության դադարեցմանը.

ՀՀ կառավարության 04.05.2017թ. թիվ 526-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների գործընթացի կազմակերպման» կարգի (այսուհետ նաև՝ Կարգ) 45-րդ կետի համաձայն՝ Օրենքի 6-րդ հոդվածի 1-ին մասի 6-րդ կետով նախատեսված հիմքերն ի հայտ գալու օրվան հաջորդող հինգ աշխատանքային օրվա ընթացքում պատվիրատուն տվյալ մասնակցի տվյալները՝ համապատասխան հիմքերով, գրավոր ուղարկում է լիազորված մարմին, որը դրանք ստանալուն հաջորդող 5 աշխատանքային օրվա ընթացքում նախաձեռնում է տվյալ

մասնակցին գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու ընթացակարգ:

Վերոգրյալ իրավանորմի համալիր վերլուծությունը՝ գործով հաստատված փաստերի գնահատմամբ, թույլ է տալիս եզրակացնել հետևյալը.

Երևանի քաղաքապետարանի կողմից մշակութային միջոցառումների կազմակերպման ծառայությունների ձեռքբերման նպատակով 18.09.2019թ.-ին հայտարարված «ԵԲ-ԳՀԾՁԲ-19/183» ծածկագրով գնանշման հարցման ընթացակարգին մասնակցության հայտ ներկայացրած «Էլիտա Էսվե» ՍՊԸ-ն Հանձնաժողովի 30.09.2019թ.-ին կայացած նիստի թիվ 3 արձանագրության 1.2 կետի հիման վրա 2-րդ չափաբաժնի մասով ճանաչվել է 1-ին տեղ զբաղեցնող մասնակից: Հանձնաժողովը, հիմք ընդունելով ՀՀ կառավարության 2017 թվականի մայիսի 4-ի թիվ 526-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների գործընթացի կազմակերպման մասին» Կարգի 43-րդ կետի 3-րդ և 4-րդ ենթակետերի դրույթները, որոշել է մասնակիցների տվյալների ճշտման մասին հարցում կատարել ՀՀ պետական եկամուտների կոմիտե, ինչպես նաև ծանուցել առաջին տեղ զբաղեցրած մասնակիցներին որակավորման չափանիշներն հիմնավորող՝ հրավերով նախատեսված փաստաթղթերի ներկայացման համար:

Հանձնաժողովի 04.10.2019թ.-ին կայացած նիստի թիվ 4 արձանագրության համաձայն՝ Հանձնաժողովը, ղեկավարվելով ՀՀ կառավարության 2017 թվականի մայիսի 4-ի N 526-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների գործընթացի կազմակերպման մասին» Կարգի 47-րդ կետով, որոշել է առաջարկել «Էլիտա Էսվե» ՍՊԸ-ին երեք աշխատանքային օրվա ընթացքում շտկել առկա անհամապատասխանությունները, քանի որ վերջինիս կողմից ներկայացված փաստաթղթերը ընթեռնելի չեն եղել:

Հանձնաժողովի 11.10.2019թ.-ին կայացած նիստի թիվ 5 արձանագրության համաձայն՝ Մասնակցի կողմից որպես արձանագրված անհամապատասխանությունների շտկում, փաստաթղթեր ընդհանրապես չեն ներկայացվել, ինչով պայմանավորված Մասնակցի հայտը գնահատվել է անբավարար և մերժվել է:

Երևանի քաղաքապետարանը 25.10.2019թ.-ին թիվ 01/61-22488 գրությամբ դիմել է ՀՀ ֆինանսների նախարարությանը «Էլիտա Էսվե» ՍՊԸ-ի նկատմամբ «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 50-րդ հոդվածի 7-րդ մասի 2-րդ կետով սահմանված դրույթը կիրառելու խնդրանքով:

Սույն գործի փաստերի համաձայն, Բողոքներ քննող անձը փաստում է, որ Օրենքի 6-րդ հոդվածի 1-ին մասի 6-րդ կետով նախատեսված հիմքերն ի հայտ են եկել 11.10.2019թ.-

ին՝ հիմք ընդունելով Հանձնաժողովի 11.10.2019թ.-ին կայացած նիստի թիվ 5 արձանագրությունը, սակայն Պատվիրատուն մասնակցի տվյալները՝ համապատասխան հիմքերով, գրավոր ուղարկել է լիազորված մարմին՝ ՀՀ ֆինանսների նախարարություն, 25.10.2019թ.-ին՝ հինգ աշխատանքային օրվա խախտմամբ:

«Նորմատիվ իրավական ակտերի մասին» ՀՀ օրենքի 41-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ նորմատիվ իրավական ակտի նորմը մեկնաբանվում է՝ հաշվի առնելով նորմատիվ իրավական ակտն ընդունելիս այն ընդունող մարմնի նպատակը՝ ելնելով դրանում պարունակվող բառերի և արտահայտությունների տառացի նշանակությունից, ամբողջ հոդվածի, գլխի, բաժնի կարգավորման համատեքստից, այն նորմատիվ իրավական ակտի դրույթներից, ի կատարումն որի ընդունվել է այդ ակտը, տվյալ նորմատիվ իրավական ակտով սահմանված սկզբունքներից, իսկ այդպիսի սկզբունքներ սահմանված չլինելու դեպքում՝ տվյալ իրավահարաբերությունը կարգավորող իրավունքի ճյուղի սկզբունքներից:

Ամբողջացնելով վերը թվարկված իրավական նորմերը, դրանց համադրման արդյունքում, Բողոքներ քննող անձը հանգում է այն եզրակացության, որ Օրենքի 6-րդ հոդվածի 1-ին մասի 6-րդ կետով նախատեսված հիմքերն ի հայտ գալու օրվան հաջորդող հինգ աշխատանքային օրվա ընթացքում մասնակցի տվյալները՝ համապատասխան հիմքերով, լիազորված մարմնին ուղարկելը Պատվիրատուի պարտականությունն է, այն իմպերատիվ (պարտադիր) դրույթ է, որի պահպանմամբ է միայն հնարավոր փաստել իրավահարաբերության առաջացումը:

Հակառակ դեպքում Կարգի 45-րդ կետով սահմանված դրույթները չեն ծառայի իրենց նպատակին, այլակերպ մեկնաբանման դեպքում կհանգցնեն որևէ ողջամիտ իրավական փաստարկով չհիմնավորվող մեկնաբանության՝ հաշվի չառնելով այն ընդունող մարմնի նպատակը, նորմում պարունակվող բառերի և արտահայտությունների տառացի նշանակությունը:

ՀՀ վճռաբեկ դատարանն իր նախկինում կայացված որոշումներից մեկով կարևորել է, որ Հայաստանի Հանրապետության՝ որպես իրավական պետության կարևորագույն հատկանիշ է այն, որ սահմանադրական մակարդակով պետությունը հավաստում է իր հավատարմությունն այդ տեսությանը, ճանաչում և ամրագրում է իր կախվածությունն իրավունքից, իրավունքի գերակայությունը՝ պետական իշխանության նկատմամբ:

Իրավական պետության և իրավունքի գերակայության սկզբունքը, ի թիվս այլոց, դրսևորվում է նրանում, որ Հայաստանի Հանրապետությունը որդեգրել է մարդու և քաղաքացու հիմնական իրավունքների և ազատությունների՝ որպես անմիջականորեն գործող իրավունք լինելու գաղափարը: Այն իր արտացոլումն է գտել նաև 2015 թվականի փոփոխություններով ՀՀ Սահմանադրության 5-րդ (Իրավական նորմերի աստիճանակարգությունը) և 6-րդ (Օրինականության սկզբունքը) հոդվածներում՝ մասնավորապես ամրագրելով, որ Սահմանադրությունն ունի բարձրագույն իրավաբանական ուժ, և որ **պետական և տեղական ինքնակառավարման մարմիններն ու պաշտոնատար անձինք իրավասու են կատարելու միայն այնպիսի գործողություններ, որոնց համար լիազորված են Սահմանադրությամբ կամ օրենքներով** (տե՛ս, «ՎՏԲ-Հայաստան քանկ» ՓԲԸ-ն ընդդեմ Էդիկ Հակոբյանի թիվ LԴ/0509/02/13 քաղաքացիական գործով ՀՀ վճռաբեկ դատարանի 12.07.2018 թվականի որոշումը):

Ընդ որում պետաիշխանական լիազորություններով օժտված ցանկացած մարմնին, իր գործառնական կարգավիճակին համապատասխան, օրենքով և նորմատիվ իրավական ակտերով կարող են վերապահվել ինչպես պարտադիր, այնպես էլ հայեցողական լիազորություններ՝ պայմանավորված սահմանադրաիրավական այն հիմնադրույթի իրացման անհրաժեշտությամբ, ըստ որի՝ պետական և տեղական ինքնակառավարման մարմիններն ու պաշտոնատար անձինք իրավասու են կատարելու միայն այնպիսի գործողություններ, որոնց համար լիազորված են Սահմանադրությամբ կամ օրենքներով, չպետք է հակասեն և պետք է համապատասխանեն Սահմանադրությանը, օրենքներին կամ նորմատիվ իրավական ակտերին:

Այսպիսով, վերոհիշյալ փաստական հանգամանքների և իրավական նորմերի լույսի ներքո, դրանց համակարգված վերլուծության արդյունքում, Բողոքներ քննող անձը հանգում է այն եզրակացության, որ Պատվիրատուի կողմից չի պահպանվել Կարգի 45-րդ կետի դրույթներով սահմանված իմպերատիվ (պարտադիր) դրույթները, որպիսի պայմաններում «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 6-րդ հոդվածի 1-ին մասի 6-րդ կետի «ա» ենթակետում նշված պատասխանատվությունը չի կարող վրա հասնել ու հանգեցնել Մասնակցին՝ գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ընդգրկելուն:

Ելնելով վերոգրյալից և ղեկավարվելով «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 6-րդ հոդվածի 2-րդ մասով, 50-րդ հոդվածի 7-րդ մասի 2-րդ կետով՝ ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձը.

Ո Ր Ո Շ Ե Ց

ՀՀ ֆինանսների նախարարության կողմից 30.10.2019թ.-ի թիվ 26/26-1/17850-2019 գրությամբ «Էլիտա Էսվե» ՍՊԸ-ին գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու նպատակով նախաձեռնված թիվ ՍՑ-ԼՕ-2019/185 ծածկագրով ընթացակարգը մերժել:

ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձի ընդունած որոշումն ուժի մեջ է մտնում այն տեղեկագրում հրապարակելուն հաջորդող օրը:

ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձի ընդունած որոշումն իրավապարտադիր է, որը կարող է փոփոխվել կամ վերացվել, այդ թվում՝ մասնակի, միայն դատարանի կողմից:

ՀՀ ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ՀԵՏ ԿԱՊՎԱԾ
ԲՈՂՈՔՆԵՐ ՔՆՆՈՂ ԱՆՁ՝

ԼԵՎՈՆ ՕՇԱՆՅԱՆ

